

Determinazione direttoriale n. 157 del 01/10/2026: Affidamento dell'incarico di rappresentanza e difesa in giudizio per la resistenza a due ricorsi al TAR Abruzzo - L'Aquila proposti da Lucente Mario S.p.A. e CAMAR Società Cooperativa. Avverso le Deliberazioni del Comitato Amministrativo n. 16 e 17 del 09/07/2026. CUP C18B22000400001 e CUP C58B22000440001. Affidamento diretto ex art. 14, c. 1, lett. b) e art. 50, c. 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023.

IL DIRETTORE UNICO

PREMESSO CHE:

- con Deliberazioni del Comitato Amministrativo n. 23 e n. 24 del 03/10/2025, questo Consorzio ha approvato e dichiarato di pubblico interesse le proposte di partenariato pubblico-privato, in project financing, presentate dalla società Lucente Mario S.p.A. relative agli interventi denominati, rispettivamente, “RIFUNZIONALIZZAZIONE VASCA COLLE SAVENTE CON EFFICIENTAMENTO ENERGETICO” (CUP C58B22000440001) e “OPERE DI IRRIGAZIONE DEL COMPRESORIO CONSORTILE A SUD-EST DE L'AQUILA” (CUP C18B22000400001), finanziati nell'ambito dell'Accordo per la coesione (FSC) 2021-2027;
- a seguito di interlocuzioni con il Dipartimento Agricoltura della Regione Abruzzo e per sopravvenuti motivi di interesse pubblico legati alla rimodulazione dei cronoprogrammi finanziari e attuativi, con Deliberazioni del Comitato Amministrativo n. 16 e n. 17 del 09/07/2026, questo Ente ha disposto la revoca delle suddette Deliberazioni n. 23 e 24/2025 e dei conseguenti atti procedimentali, disponendo l'avvio di nuove procedure di affidamento in appalto;
- avverso le citate Deliberazioni di revoca n. 16 e 17/2026, nonché avverso i connessi atti prodromici e consequenziali, le società Lucente Mario S.p.A. e CAMAR Società Cooperativa hanno proposto distinti ricorsi al Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo - Sezione de L'Aquila, chiedendo l'annullamento degli atti impugnati, oltre a istanze cautelari e domande risarcitorie/indennitarie;
- i ricorsi in parola sono stati regolarmente notificati e ricevuti da questo Ente, il quale ha tutto l'interesse a costituirsi in giudizio per difendere la legittimità, la correttezza e l'azione amministrativa posta in essere, volta a garantire la celere realizzazione delle opere e la salvaguardia dei finanziamenti FSC;

CONSIDERATO CHE:

- i ricorsi in parola sollevano questioni di eccezionale complessità tecnico-giuridica, investendo trasversalmente la disciplina del partenariato pubblico-privato (PPP) e della finanza di progetto, i limiti e le procedure del potere di revoca ex art. 21-quinquies della L. 241/1990, nonché delicatissimi profili attinenti alla proprietà intellettuale e ai diritti di utilizzazione economica sulle opere dell'ingegno (PFTE e miglione di gara);
- ai sensi delle norme del Codice del Processo Amministrativo, i termini per la costituzione in giudizio e per il deposito delle difese sono perentori e improrogabili; nel caso di specie, in ragione delle tempistiche di notifica dei ricorsi e della fissazione dell'udienza camerale/merito, il termine ultimo e indifferibile per il deposito della comparsa di costituzione e resistenza, nonché delle memorie a difesa dell'Ente, è fissato al 05/10/2026;
- RILEVATO che, stante l'imminente scadenza del suddetto termine perentorio, l'ampio raggio istruttorio richiesto per confutare le complesse doglianze avversarie e la mole documentale degli atti impugnati, risulta materialmente e oggettivamente impossibile, oltre che irragionevole, esperire qualsivoglia procedura comparativa, interpello plurimo o procedura di mercato per il conferimento dell'incarico;

RITENUTO CHE

- l'indugio derivante da un'eventuale procedura di selezione comparativa si tradurrebbe in un inevitabile e grave pregiudizio per il diritto di difesa del Consorzio (art. 24 della Costituzione), rendendo l'affidamento diretto l'unica modalità operativa idonea a garantire la tempestiva, approfondita ed efficace tutela degli interessi dell'Ente dinanzi al TAR Abruzzo;
- la scelta è pertanto ricaduta sull'Avv. Luciana Di Pierdomenico, professionista di fiducia di questo Ente, dotata di specifica, comprovata e documentata competenza nel contenzioso amministrativo in materia di appalti pubblici, PPP e revoca degli atti di secondo grado, e che ha garantito l'immediata disponibilità ad assumere l'incarico;
- l'Avv. Luciana Di Pierdomenico, a seguito di apposita richiesta di preventivo, ha trasmesso due distinte proposte di parcella per l'attività di studio, predisposizione e deposito delle memorie di costituzione, nonché per la partecipazione alle eventuali udienze camerale e di merito, acquisite al protocollo consortile n. 2091 del 30/09/2026;
- i preventivi trasmessi, complessivamente pari ad € 78.140,00, oltre oneri di legge, sono stati ritenuti congrui, adeguati e proporzionati al valore ed alla complessità delle cause in oggetto;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 14, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36/2023, i servizi di rappresentanza e difesa in giudizio sono esclusi dall'ambito di applicazione oggettiva del Codice;

DATO ATTO ALTRESÌ CHE

- secondo i consolidati principi in materia di affidamento di servizi legali (cfr. Linee Guida ANAC e giurisprudenza contabile e amministrativa), in presenza di contenziosi caratterizzati da estrema complessità, specificità tecnica e da indifferibili termini processuali perentori, l'Ente è legittimato a procedere all'affidamento diretto in favore di un legale di comprovata specializzazione, in ragione del rapporto di fiducia, dell'esperienza pregressa e dell'assoluta urgenza di tutelare l'Ente incombente;
- il professionista ha reso le dichiarazioni di insussistenza di cause di incompatibilità e di conflitto di interessi ai sensi degli artt. 16 e 17 del D.Lgs. 36/2023;
- ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, è stato acquisito il seguente Codice Identificativo Gara (CIG): BD3630521F.

RITENUTO di dover procedere all'affidamento dell'incarico di rappresentanza e difesa in giudizio all'Avv. Luciana Di Pierdomenico per la resistenza ai due ricorsi al TAR Abruzzo, autorizzandone la costituzione in giudizio;

VERIFICATA la disponibilità finanziaria e la copertura della spesa, con le modalità di seguito specificate;

VISTI:

- il provvedimento di nomina di Direttore Unico di cui alla deliberazione commissariale n. 97 del 13.11.2020 e successivi provvedimenti di proroga;
- la Delibera del Comitato Amministrativo n. 2, seduta del 29.03.2024, di conferma della nomina di Direttore unico a scavalco, al Dott. Stefano Tenaglia;
- il piano esecutivo di gestione (PEG) approvato con delibera del Comitato Amministrativo n. 3 adottata nella seduta del 24.01.2025;
- il bilancio di previsione dell'esercizio 2026 approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 21 del 12/12/2025 e successiva variazione n. 1 approvata con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 8 nella seduta del 20.04.2026;
- gli articoli 57 e 58 dello Statuto consortile, assume la seguente

DETERMINAZIONE

1. DI approvare le premesse, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. DI dare atto della necessità di costituirsi in giudizio per la resistenza ai ricorsi al TAR Abruzzo - L'Aquila proposti da:
 - Lucente Mario S.p.A. avverso le Deliberazioni CA n. 17/2026 e 24/2025 (CUP C18B22000400001);
 - CAMAR Società Cooperativa avverso le Deliberazioni CA n. 16/2026 e 23/2025 (CUP C58B22000440001).
3. DI approvare i preventivi di spesa trasmessi dall'Avv. Luciana Di Pierdomenico, acquisiti al protocollo n. 100 del 30/09/2026, per un importo complessivo pari ad € 78.140,00 (oltre spese, IVA e CPA come per legge), ritenuti congrui e di mercato.
4. DI affidare all'Avv. Luciana Di Pierdomenico (C.F. DPRLCN61C41A20J), con studio in Corso I Maggio, 210, 65027 Scafa (PE), l'incarico di rappresentanza e difesa in giudizio del Consorzio di Bonifica nei suddetti procedimenti amministrativi, stante l'assoluta urgenza, l'indifferibilità e la stringente necessità di garantire la tempestiva e valida costituzione in giudizio dell'Ente entro il termine perentorio del 05/10/2026.
5. DI autorizzare il legale affidatario a compiere ogni atto utile, necessario e consequenziale, ivi compresa la facoltà di nominare sostituti, proporre istanze cautelari, depositare memorie, documenti e allegati, partecipare a tutte le udienze, nonché a transigere o rinunciare agli atti solo previa espressa e preventiva autorizzazione di questo Ente, raccomandando la massima celerità nell'avvio delle attività difensive in vista dell'imminente scadenza processuale.
6. DI assumere l'impegno di spesa pari all'importo complessivo di € 78.140 (oltre spese, IVA e CPA come per legge) per le prestazioni professionali in oggetto, così ripartito:
 - € 15.755,00 (oltre spese, IVA e CPA come per legge) sul Capitolo di Bilancio n. 321.0 (Spese legali);
 - € 62.385,00 (oltre spese, IVA e CPA come per legge) sul Capitolo di Bilancio n. 722.0 (Spese per sopravvenienze passive).
7. DI precisare che l'impegno di spesa di cui alla presente Determina Direttoriale trova idonea e capiente copertura finanziaria sui capitoli di spesa indicati all'interno della seconda variazione di bilancio, in corso di approvazione.
8. DI disporre che il pagamento delle competenze legali avverrà a seguito di regolare fatturazione, previa emissione del certificato di regolare esecuzione della prestazione e verifica della regolarità contributiva (DURC) e fiscale del professionista.
9. DI assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i., nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale dell'Ente, nel pieno rispetto della disciplina vigente in materia di protezione dei dati personali (GDUE 2016/679);

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR o ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro e non oltre sessanta e centoventi giorni dalla pubblicazione all'albo consortile.

Letto, approvato e sottoscritto.

L'ESTENSORE

Dott. Antonio Pagliaro

Firma autografa sostituita a mezzo stampa
ai sensi dell'art. 3, comma 2, della Legge 39/1993

IL DIRETTORE UNICO

Dott. Stefano Tenaglia

Firma autografa sostituita a mezzo stampa
ai sensi dell'art. 3, comma 2, della Legge 39/1993